Основные направления бюджетной и налоговой политики

муниципального образования «Кужмарское сельское поселение»

на 2014 год

В основу бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» на 2014 год положены стратегические цели развития республики, сформулированные в Стратегии долгосрочного социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2025 года, а также положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах».

Проект бюджета муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» на 2014 год сформирован в соответствии со следующими базовыми подходами:

1.Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Реализация данного подхода заключается в обязательном приоритете целей и задач муниципальных обязательств, установленных нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления, при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год.

2. Минимизация рисков несбалансированности бюджета муниципального образования при бюджетном планировании.

Для этого формирование проекта бюджета муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» должно основываться на реалистичных оценках и прогнозах социально-экономического развития поселения и учитывать перспективные параметры бюджетной системы.

Дополнительным фактором повышения достоверности бюджетных проектировок является процедура общественного обсуждения проекта местного бюджета на 2014 год.

3. Сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации.

Ограниченность финансовых ресурсов местного бюджета в обязательном порядке предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, позволяющих достичь наилучшего результата.

Бюджетная политика муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» будет направлена на решение задач, связанных с реализацией мер, направленных на:

сохранение и развитие налогового потенциала на территории муниципального образования;

реализацию стратегических задач, поставленных в указах Президента России от 7 мая 2012 года;

повышение эффективности бюджетных расходов на основе оптимизации и результативности бюджетных расходов;

переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня услуг и единых нормативов их финансового обеспечения с целью обеспечения качества и доступности муниципальных услуг;

повышение прозрачности, открытости и доступа для граждан к информации о бюджетном процессе, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

**Бюджетная политика**

**в области доходов от налогов, сборов и платежей**

С целью максимальной реализации доходного потенциала и укрепления финансовой самостоятельности подлежат реализации нормы бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации по следующим направлениям:

1) Налогообложение доходов физических лиц.

Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 212-ФЗ изменен порядок предоставления имущественного вычета по налогу на доходы физических лиц. Предоставлена возможность получения имущественного налогового вычета при строительстве или покупке нескольких объектов недвижимости с сохранением ограничения размера вычета и возможностью его применения в дальнейшем при новом строительстве либо приобретении жилья (2 млн. рублей). Введено ограничение (1 объект недвижимости в сумме не более 3 млн. рублей) по вычету в сумме расходов на погашение процентов по целевым займам на строительство и приобретение жилья.

Проектом федерального закона № 229790-6 «О внесении изменения в статью 215 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предусматривается меры по реализации государственной политики в сфере защиты детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Предусматривается расширить круг получателей стандартных налоговых вычетов на детей за счет включения в него супругов усыновителей, установить стандартный налоговый вычет 2000 рублей на второго ребенка (увеличение на 600 рублей), 4000 рублей на третьего и каждого последующего ребенка (увеличение на1000 рублей), 12000 рублей на каждого ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, а также на каждого ребенка-учащегося очной формы обучения, аспиранта, студента в возрасте до 24 лет, являющегося инвалидом 1 или II группы (увеличение на 9000 рублей),   
а также повысить с 280 тыс. до 350 тыс. рублей совокупный доход налогоплательщика, до достижения которого применяется стандартный налоговый вычет.

2)местные налоги

Статьей 3 Федерального закона № 306-ФЗ от 02.11.2013 года «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон РФ от 09 декабря 1991 года № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц». Внесенные изменения дают право органам местного самоуправления устанавливать ставки налога в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения, умноженной на коэффициент-дефлятор, определяемый в соответствии с частью первой Налогового кодекса РФ. При исчислении налога на имущество физических лиц за 2013 год в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Федерального закона № 306-ФЗ от 02.11.2013 года налог исчисляется от суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения без учета индекса – дефлятора.

Проектом федерального закона № 325481-6 «О внесении изменений в статью 85 части первой и статью 396 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрен механизм стимулирования собственников к эффективному использованию земель сельскохозяйственного назначения и вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот путем применения повышенной ставки земельного налога в размере 1,5% от кадастровой стоимости в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения в случае неиспользования их для сельскохозяйственного производства.

3) Доходы от использования имущества

В целях увеличения доходов от использования муниципального имущества подлежат проведению мероприятия по управлению муниципальной собственностью за счет эффективного управления активами, находящимися в муниципальной собственности, инвентаризации объектов недвижимости.

**Бюджетная политика в области расходов**

Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» на 2014 год будет осуществляться исходя из уточнения «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2014 год с учетом:

дополнительных бюджетных ассигнований в 2014 году на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

предложений по оптимизации расходных обязательств.

В 2013 году приняты поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, вводящие требования по формированию единых базовых перечней государственных и муниципальных услуг. Это позволит уже с 2014 года расширить практику применения единой (для соответствующей отрасли) методологии расчета нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг с сохранением полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по дополнению или детализации указанных перечней, а также самостоятельному определению объема расходов на оказание государственных и муниципальных услуг.

В 2014 году необходимо:

- обеспечить комплексный подход по поэтапному совершенствованию системы оплаты труда в муниципальных учреждениях в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р и постановлением Правительства Республики Марий Эл от 17 июля 2013 года № 224;

- выполнить показатели «дорожных карт» по уровню заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с показателями Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688;

- оптимизировать структуру и штатную численность учреждений путем проведения эффективной кадровой политики, повышения заинтересованности работников в труде и поднятия престижа работника бюджетной сферы. Продолжить работу по переходу на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг;

- провести мероприятия с учетом отраслевых специфик по возможному привлечению средств на повышение заработной платы, получаемых за счет реорганизации неэффективных учреждений, а также по возможному привлечению средств от приносящей доход деятельности;

- обеспечить реализацию мероприятий по энергосбережению   
в муниципальных учреждениях с учетом сокращения объемов их потребления в натуральном выражении на 3% к предыдущему году в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ.

Расходы по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» будут сформированы в рамках подпрограммы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл на 2013 - 2020 годы» с учетом прогнозных тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций к уровню предыдущего года, представленных Республиканской службой по тарифам Республики Марий Эл, в среднем на 12 %.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы срок установления тарифов на услуги субъектов естественных монополий и организаций коммунального комплекса предусмотрен с 1 июля 2014 года.

При этом прогнозный рост платежей населения за коммунальные услуги составит в среднем 12 %.

В первом полугодии 2014 года сохранятся тарифы, установленные с 1 июля 2013 года.

С 2014 года прекратится предоставление субсидий за счет средств фонда бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования и дворовых территорий многоквартирных домов населенных пунктов.   
 В то же время внесены изменения в Бюджетный Кодекс Российской Федерации в части формирования с 1 января 2014 года муниципальных дорожных фондов. Источником их формирования определены отчисления в местные бюджеты в размере 10 процентов доходов республиканского бюджета от акцизов на нефтепродукты.

**Политика в области муниципального долга**

Бюджетная политика в области муниципального долга, как часть бюджетной политики муниципального образования «Кужмарское сельское поселение» непосредственно связанная с бюджетным процессом, в 2014 году сосредоточена на решении следующих задач:

соблюдение ограничений в области долговых обязательств, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение сбалансированности местного бюджета.

Таким образом, бюджетная и налоговая политика в муниципальном образовании «Кужмарское сельское поселение» направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, в том числе за счет проведения сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств.